



AUTOMOBILE CLUB D'ITALIA



MAKE CARS GREEN

# ***IL CATASTO STRADALE E I DATI DI TRAFFICO: LIMITI ATTUALI E PROPOSTE DI ADEGUAMENTO***

*ing. Marcello VELLA*

*Direttore Centrale, Funzione Mobilità e Trasporti, Automobile Club d'Italia*

*XVIII Convegno Tecnico ACI "Rete stradale: incidentalità e governo della  
mobilità" - Roma , 26 e 27 giugno 2008*

# L'AGENDA

Premesse



Catasto stradale e riferimenti normativi



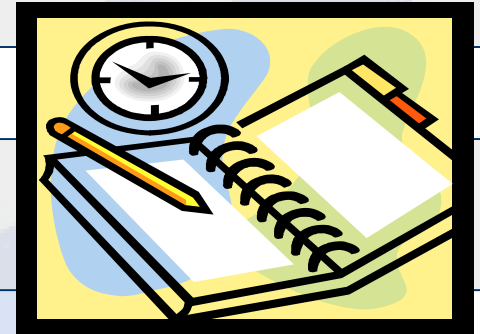
Lo stato di fatto



Criticità e buone pratiche



La proposta di ACI



# Definizioni - I

La parola CATASTO deriva dal greco:

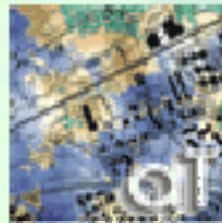
**ΚΑΤΑ΄ ΣΤΙΧΟΝ**

e significa "RIGA PER RIGA" registro

- Catasto **rustico o fondiario** > per i terreni
- Catasto **urbano o edilizio** > per i fabbricati

# Definizioni - II

- Il **CATASTO** vigente in Italia è, come recita il primo articolo della sua legge istitutiva, "**GEOMETRICO**", "**PARTICELLARE**" e "**NON PROBATORIO**"
- Sebbene fra le sue registrazioni vi siano cenni relativi alle mutazioni di proprietà dei beni censiti, queste non hanno mai valore di piena prova della proprietà
- Il catasto ha una funzione squisitamente fiscale, serve per accertare in modo uniforme il reddito imponibile sul quale verranno calcolate le tasse e le imposte sui beni immobili



agenzia del  
Territorio

# Definizioni - III

- **ANAGRAFE** > onomastica, toponomastica, n. civici, cittadini (nascita, matrimonio, emigrazione, morte)
- **CASELLARIO GIUDIZIALE** > informazioni relative a provvedimenti giudiziari ed amministrativi
- **COSCRIZIONE DI LEVA** > obbligo che il cittadino ha di prestare servizio per un periodo di tempo prestabilito per le Forze Armate
- **VOTAZIONI** > registro degli aventi diritto al voto
- **ANAGRAFE TRIBUTARIA** > centro di raccolta ed elaborazione dei dati relativi alla fiscalità delle persone fisiche e giuridiche

# Riferimenti Normativi - I

L'esigenza di un **CATASTO DELLE STRADE** nasce con:

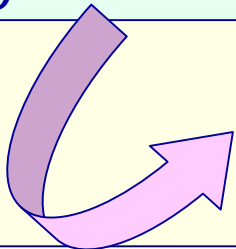
- Il Codice della Circolazione Stradale e dell'Automobile del 1929 > introdotte norme per la difesa della proprietà stradale

...

Art. 22 - ... Le strade nazionali appartengono allo Stato e fanno parte del demanio pubblico; le strade provinciali e comunali fanno parte dei beni di uso pubblico delle Province e dei Comuni; ...

...

*"Norme per la tutela della strada e per la circolazione" (Regio Decreto Legge 2 dicembre 1928, n. 3176, pubblicato in GU il 18 gennaio 1929 e convertito in Legge 17 marzo 1930, n. 230)*



*"Testo unico di norme per la tutela delle strade e per la circolazione" (Regio Decreto 8 dicembre 1933, n. 1740)*

# Riferimenti Normativi - II

## Art. 13. Norme per la costruzione e la gestione delle strade

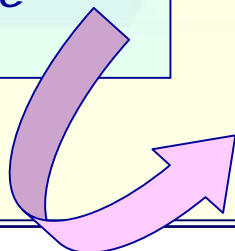
...

6. Gli enti proprietari delle strade sono obbligati ad istituire e tenere aggiornati la cartografia, il catasto delle strade e le loro pertinenze secondo le modalità stabilite con apposito decreto che il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti emana sentiti il Consiglio superiore dei lavori pubblici e il Consiglio nazionale delle ricerche. Nel catasto dovranno essere compresi anche gli impianti e i servizi permanenti connessi alle esigenze della circolazione stradale.

...

*"NUOVO CODICE DELLA STRADA" (decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni)*

DECRETO del Ministero dei lavori pubblici 1 giugno 2001 "Modalità di istituzione ed aggiornamento del Catasto delle strade ai sensi dell'art. 13, comma 6, del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, e successive modificazioni" (G.U. n. 5 del 7 gennaio 2002- s.o. n.6)



# Riferimenti Normativi - III

## Art. 225. Istituzione di archivi ed anagrafe nazionali

1. Ai fini della sicurezza stradale e per rendere possibile l'acquisizione dei dati inerenti allo stato delle strade, dei veicoli e degli utenti e dei relativi mutamenti, sono istituiti:
  - a) presso il Ministero dei lavori pubblici un archivio nazionale delle strade;
  - b) presso la Direzione generale della M.C.T.C. un archivio nazionale dei veicoli;
  - c) presso la Direzione generale della M.C.T.C. una anagrafe nazionale degli abilitati alla guida, che include anche incidenti e violazioni.

*"NUOVO CODICE DELLA STRADA"  
(decreto legislativo 30 aprile 1992 n.  
285 e successive modificazioni)*

# Riferimenti Normativi - IV

## Art. 226. Organizzazione degli archivi e dell'anagrafe nazionale

1. Presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti è istituito l'archivio nazionale delle strade, che comprende tutte le strade distinte per categorie, come indicato nell'art. 2.
2. Nell'archivio nazionale, per ogni strada, devono essere indicati i dati relativi allo stato tecnico e giuridico della strada, al traffico veicolare, agli incidenti e allo stato di percorribilità anche da parte dei veicoli classificati mezzi d'opera ai sensi dell'art. 54, comma 1, lettera n), che eccedono i limiti di massa stabiliti nell'art. 62 e nel rispetto dei limiti di massa stabiliti nell'art. 10, comma 8.
3. La raccolta dei dati avviene attraverso gli enti proprietari della strada, ...

*"NUOVO CODICE DELLA STRADA"  
(decreto legislativo 30 aprile 1992 n.  
285 e successive modificazioni)*

# Riferimenti Normativi - V

estratto **punto 2** degli **ALLEGATI** al **Decreto Min. LLPP 1/06/01**

...

## **2. - CARATTERISTICHE DEL CATASTO DELLE STRADE**

**Il Catasto delle strade rappresenta l'inventario di tutte le strade ad uso pubblico presenti sul territorio nazionale, con l'obiettivo primario di definire la consistenza della rete stradale nazionale in modo compatibile ed integrabile, in una prospettiva a medio-lungo termine, con i Catasti dei terreni e dei fabbricati.**

**Il Catasto deve obbligatoriamente contenere gli elementi relativi alle caratteristiche geometriche delle strade e delle relative pertinenze nonché gli impianti ed i servizi permanenti connessi alle esigenze della circolazione.**

**Detto inventario di base deve essere suscettibile di ampliamento, al fine di contenere quegli elementi e notizie necessarie agli enti proprietari delle strade per corrispondere alle disposizioni del Codice ed alle esigenze di costituzione dell'Archivio nazionale delle strade.**

...

# Lo stato di fatto - I

La norma (DM LLPP 1/06/01) prevedeva la seguente tempistica (rispetto all'entrata in vigore del Decreto:

1. Realizzazione del catasto delle AUTOSTRADE e STRADE DI INTERESSE NAZIONALE > 2 anni
2. Realizzazione del catasto delle STRADE REGIONALI > 3 anni
3. Realizzazione del catasto delle STRADE PROVINCIALI e COMUNALI EXTRA-URBANE > 4 anni
4. Realizzazione del catasto delle altre STRADE COMUNALI > 5 anni

TERMINE ULTIMO anno 2006 > DISATTESO

## Lo stato di fatto - II

La legge 144/1999 ha istituito il **PIANO NAZIONALE DELLA SICUREZZA STRADALE** con l'obiettivo di ridurre il numero e gli effetti degli incidenti stradali.

Tra gli strumenti da utilizzare si parlava di monitoraggio puntuale delle infrastrutture stradali e di Sistemi Informativi di Sicurezza Stradale, sorta di registri cartografici digitali, che per essere messi in campo necessitano della creazione di un **CATASTO DELLE STRADE**.

**DISATTESO**

# Lo stato di fatto - III

Il vuoto legislativo nazionale di 10 anni (dal CdS del '92 al DMLLPP del '02) ha comportato due linee di pensiero:

1. **Attesa di emanazione di specifiche normative;**  
risultato: si sono persi 10 anni
2. **Esperienze sulla base di interpretazioni soggettive di indicazioni delle Commissioni Europee;**  
risultato:
  - assenza di coordinamento ed estrema eterogeneità
  - banche dati non confrontabili nella maggioranza dei casi

# Lo stato di fatto - IV

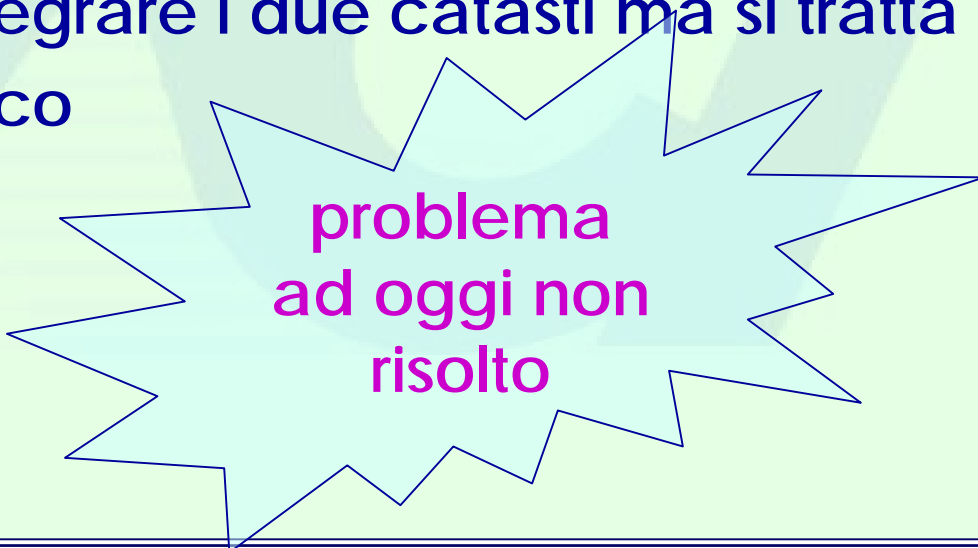
Confusione su ciò che è CATASTO e ciò che è ARCHIVIO

1. La segnaletica stradale va riportata nel Catasto ?
  - **NO** (Il Catasto deve obbligatoriamente contenere gli elementi relativi alle caratteristiche geometriche delle strade e delle relative pertinenze nonché gli impianti ed i servizi permanenti connessi alle esigenze della circolazione)
2. Le linee guida per la redazione del Catasto sono troppo rigide ?
  - **SI** (giudizio di coloro che hanno iniziato ad accatastare la rete stradale di competenza)

# Lo stato di fatto - V

L'integrazione del Catasto Strade con il Catasto Terreni, ancorché richiesta dal DM del 2001, di fatto è una criticità:

- Il Catasto Strade, così come richiesto dal DM del 2001 è un Catasto NUMERICO, mentre il Catasto Terreni è un catasto DIGITALE (minore precisione)
- C'è l'obbligo di integrare i due catasti ma si tratta di una norma in bianco



problema  
ad oggi non  
risolto

# Buone Pratiche: l'esperienza della Provincia di Ferrara - I

1. La Provincia di Ferrara gestisce circa 900 Km di strade
2. Ad oggi si è realizzato il Catasto Stradale di 216 Km della rete provinciale (strade di interesse regionale)
3. La realizzazione è stata possibile grazie al finanziamento di € 108.000 della Regione Emilia Romagna
4. Il finanziamento era subordinato alla utilizzazione di Linee Guida della Regione, redatte secondo il Decreto Ministeriale, introducendo, però, alcune modifiche aggiuntive; la più significativa riguardante il rilievo della segnaletica verticale

## Buone Pratiche: l'esperienza della Provincia di Ferrara - II

5. Per i rilievi del catasto delle strade si è attivata una collaborazione con la Facoltà di Ingegneria di Ferrara
6. Fase sperimentale su 50 km per scegliere la tecnologia più adatta, seguita da una seconda fase di rilievo (restanti 164 km)
7. All'interno dello stesso incarico dato all'Università era inoltre incluso il rilievo dei cippi stradali di tutte le Strade Provinciali
8. Scelta una tipologia di rilievo "classica", rispetto ai rilievi ad alto rendimento (veicoli attrezzati con telecamere e gps). Motivi:
  - I rilievi ad alto rendimento non restituiscono tutti gli elementi (ad es. il retro dei cartelli stradali per data e numero dell'ordinanza)
  - Il rilievo ad alto rendimento è più veloce, ma occorre tornare, in genere a piedi, per rilevare i dati mancanti
  - L'esperienza negativa del rilievo ad alto rendimento della Provincia di Bolzano (tra le prime in Italia), che ha dovuto ripetere il rilievo con strumenti classici per l'imprecisione dei dati rilevati

## Le CRITICITÀ riscontrate (parte 1):

Non sempre è semplice avere la situazione chiara sulla proprietà delle strade, soprattutto a causa di cessioni di proprietà (trasferimento strade da ANAS a Regioni e Province), modifica dei tracciati, ... si è constatato che:

- i cippi chilometrici negli anni avevano subito migrazioni, spostamenti (difficile incrocio con i dati amministrativi)
- su alcune strade alcune distanze chilometriche (distanza di 1 Km tra cippo e cippo) erano diventate pari anche di 400 metri !!!
- su alcune strade i cippi chilometrici non esistevano, necessaria l'installazione prima del rilievo !!!

## Le CRITICITÀ riscontrate (parte 2):

- non è sempre chiaro dagli atti amministrativi il confine di proprietà (inizio e fine strada) !!!
- esistono strade il cui confine di proprietà è rappresentato dall'asse stradale
- Il problema fondamentale del Catasto delle Strade è l'aggiornamento dei dati, soprattutto di quegli elementi che si modificano spesso (ad esempio la segnaletica e le concessioni); il problema non si porrebbe se queste informazioni "variabili" confluissero, come correttamente dovrebbe essere, nel cosiddetto Archivio delle Strade

# Buone Pratiche: Catasto Strade rete ...



**Regione Lombardia**  
Infrastrutture e Mobilità

**IRER**  
Istituto Regionale di Ricerca  
della Lombardia

Regione LOMBARDIA

**PROGETTO PER LA DEFINIZIONE DELLE SPECIFICHE  
DELLA STRUTTURA INFORMATICA DI BASE  
DEL CATASTO STRADALE  
DELLA REGIONE LOMBARDIA**



*Sintesi divulgativa*

Giugno 2001

Provincia di  
Genova

**IL CATASTO DELLE STRADE COME  
STRUMENTO DI PIANIFICAZIONE  
DELLA REGIONE LIGURIA:  
L'ECCELLENZA DELLA PROVINCIA DI  
GENOVA**

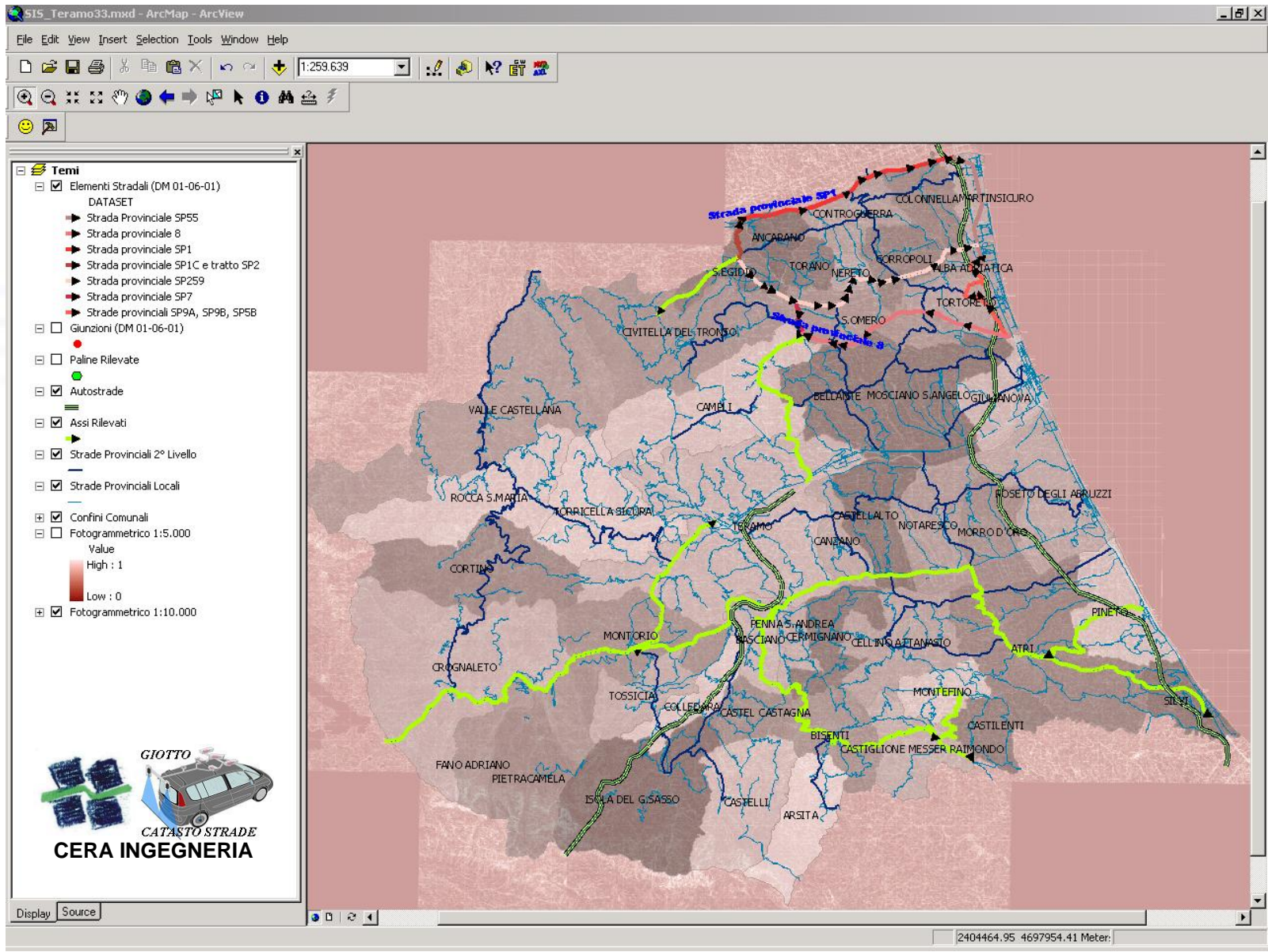
(A. Cerrato, R. Martinelli)  
Genova 22 settembre 2005



REGIONE LIGURIA  
Dipartimento Infrastrutture, Transporti  
e Piani, Lavori Pubblici e Edilizia

Servizio Sistemi Informativi  
& Telematia Regionali

# Buone Pratiche: Catasto Strade rete provincia di TERAMO





## SISTEMA INFORMATIVO STRADALE PROVINCIA DI VICENZA

**CATASTO INFORMATIZZATO DELLE STRADE**

**OSSERVATORIO DELLA MOBILITÀ**

**MODELLO DI ASSEGNAZIONE DEL TRAFFICO**

**Unità Complesse:**

- Trasporti
- Programmazione e Controllo Stradale

**Ufficio Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale**

# Buone Pratiche: Catasto Strade rete Comune di SULMONA

**Catasto strade - Comune di Sulmona Rete Comunale**

File Modifica Visualizza Tema Dati Vettoriali Raster

Gestione del catasto delle strade **CadaStre**

**Catasto strade**

- RICERCA
- INTERVENTI
- NAVIGAZIONE

Segnaletica  
Semafori  
Pavimentazione  
T.P.L.  
Lavori pubblici

**0 - Sezione dell'elemento strada**

- 101 - Larghezza della ca
- 102 - Franco (193)
- 103 - Larghezza del frar
- 104 - Larghezza marciap
- 105 - Franco in dx (0)
  - 0 - non presente
  - 1 - banchina (0)
  - 2 - corsia di eme
  - 3 - fascia di sost
  - 4 - banchina + f
- 106 - Larghezza del frar
- 107 - Larghezza marciap
- 108 - Franco in sx (0)
- 109 - Larghezza del frar
- 110 - Larghezza marciap
- 111 - Tipo spartitraffico l
- 112 - Larghezza spartitra
- 113 - Larghezza pista ci
- 114 - Numero corsie (13)

1 - Pavimentazione della strada

X = 2436321.113615 Y = 4652682.686012 I: 67000

**GIOTTO**  
**CERA INGEGNERIA**

# La proposta di ACI - I

1. Chiarire bene ciò che è CATASTO e ciò che è ARCHIVIO anche in una logica di sistema
2. Individuare e destinare le risorse necessarie alla realizzazione del Catasto e dell'Archivio delle Strade (ad es. proventi da sanzioni per infrazioni al CdS)
3. Definire standard "minimi" da rispettare (non "sposare" software e hardware specifici che hanno aggiornamenti e innovazioni continue, ...)

# La proposta di ACI - II

## 4. Importanza del “censimento” dei flussi di traffico:

- Per la **SICUREZZA** > confronto incidenti e flussi per determinare il grado di rischio di un infrastruttura
- Per la **MANUTENZIONE e GESTIONE** > la conoscenza dei flussi di traffico consente di classificare le infrastrutture per importanza (concetto dei prezzi ombra di una infrastruttura)
- Per la **PIANIFICAZIONE** > conoscere bene il quadro di riferimento per fare delle scelte “corrette”

---

# GRAZIE

*Funzione Mobilità e Trasporti, Automobile Club d'Italia*

*tel. 06-49982138 / e-mail: [m.vella@aci.it](mailto:m.vella@aci.it)*